

# СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ: ВЫЗОВЫ XXI века

В рамках реформирования были сформированы основы статистики, адекватной рыночной экономике. Однако процесс становления российской статистики, соответствующей потребностям общества, не был завершен. В настоящее время наблюдается ускорение изменений в экономике и социальной сфере, увеличение объема информации, и основной вызов современного этапа - это потребность в формировании гибкой, быстро реагирующей на изменения, системы информационно-статистического обеспечения.

В начале XXI в. Государственной статистикой были проведены такие масштабные работы, как Всероссийская перепись населения 2002 г. и 2010 г., Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2006 г. и 2016 г., сплошное статистическое наблюдение за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2010 г. и 2015 год.

При формировании новой системы и структуры федеральных органов исполнительной власти Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Государственный комитет Российской Федерации по статистике был преобразован в Федеральную службу государственной статистики. В этом же году Государственный комитет Республики Коми по статистике был переименован в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми.

Важнейшим событием современного этапа развития статистической деятельности стало принятие в 2007 г. Федерального закона «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ). Закон определил принципы официального статистического учета и системы государственной статистики, соответствующие основополагающим принципам, одобренным Статистической Комиссией ООН: полнота, достоверность, научная обоснованность, своевременность предоставления и общедоступность официальной статистической информации; применение научно-обоснованной официальной статистической методологии, открытость и доступность такой методологии; рациональный выбор источников формирования статистической информации в целях снижения нагрузки на респондентов; обеспечение конфиденциальности первичных статистических данных и др.

С принятием Закона стал неукоснительно соблюдаться основополагающий принцип распространения статистических данных - предоставление равного доступа различным категориям пользователей.

Законом установлен особый режим использования первичной статистической информации - недопустимость ее использования в целях, не связанных с формированием официальной статистической информации. Безусловное обеспечение конфиденциальности первичных данных - это кредо современной официальной статистики. Введение на законодательном уровне гарантий конфиденциальности способствует росту доверия респондентов к органам государственной статистики.

В связи с необходимостью продолжения преобразований в государственной статистике на базе накопленного потенциала в 2000-2011 гг. были реализованы две комплексные программы реформирования.

В ходе реализации «Программы развития государственной статистической системы до 2005 г.» (утверждена приказом Госкомстата России от 28 ноября 2001 г. № 162) Госкомстатом России была проведена работа по развитию и внедрению новых информационных технологий и укреплению технической базы, был осуществлен комплекс мероприятий по совершенствованию методологии.

Федеральная целевая программа «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 гг.» была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2006 г. № 595. Сохраняя преемственность предыдущих программ, новая Программа предусматривала в наибольшей степени ориентировать деятельность государственной статистики на достижение стратегических целей развития страны. Целью Программы являлось обеспечение пользователей достоверными статистическими данными, отвечающими международным статистическим стандартам, путем формирования единой межведомственной информационно-статистической системы, направленной на повышение эффективности принятия управленческих решений.

Ключевым результатом реализации программы стало создание Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС), целью которой является интеграция и гармонизация статистических информационных ресурсов. Данная система способствует своевременному обеспечению органов государственной власти официальной статистической информацией для использования при принятии управленческих решений и прогнозировании во всех сферах, включая анализ состояния и динамики развития национальной экономики, демографической и социальной ситуации.

Развитие статистики тесно связано с достижениями научно-технического прогресса. В начале 2000-х гг. во всех территориальных органах Росстата была начата работа по внедрению системы сбора статистической отчетности от хозяйствующих субъектов в электронном виде. В Комистате внедрение сбора первичных статданных в электронном виде началось в 2005 г. с организаций г. Сыктывкара. Сегодня таким образом представляется большая часть отчетности: по итогам 2017 г. 82 % всех первичных отчетов поступило в Комистат в электронном виде.

Постепенно совершенствовалась система распространения официальных изданий. Основным форматом публикации официальной статистической информации стало ее размещение на Интернет-портале Росстата и на сайтах территориальных органов. При этом был реализован открытый бесплатный доступ ко всей размещаемой на них официальной статистической информации. Официальный сайт Комистата стал основным и, что особенно важно, востребованным источником информации о социально-экономическом положении региона, а также о деятельности статистического органа в республике. Количество обращений на официальный интернет-сайт Комистата ежегодно увеличилось и по итогам 2017 г. приблизилось к 100 тысячам.

С вступлением в силу Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2005 г. началась работа по формированию муниципальной статистики. Для осуществления полномочий органов местного самоуправления была разработана система показателей состояния экономики и социальной сферы муниципальных образований: муниципальных районов, городских округов, поселений. В 2007 г. в федеральный план статистических работ впервые был введен раздел «Муниципальная статистика», произведены сбор и разработка информации по федеральному государственному статистическому наблюдению по форме № 1-МО «Сведения об обеспеченности муниципальных образований объектами торговли и социальной сферы». С этого же года данные по муниципальным образованиям, разрабатываемые в соответствии с федеральным планом статистических работ, выгружаются в базу данных показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования (БД ПМО). База данных размещена в свободном доступе на интернет портале Росстата.

В Комистате проводились дополнительные работы по развитию муниципальной статистики: регистрация цен и расчет потребительской корзины, входящей в прожиточный минимум, по административным центрам муниципальных образований; сбор и обработка региональных форм статистических наблюдений об инвестициях в основной капитал, о производстве промышленной продукции малыми предприятиями в разрезе городов и районов; расчеты оборота розничной торговли, численности населения сельских населенных пунктов и др.

С 2009 г. в целях осуществления оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Комистат ежегодно направляет в адрес администраций муниципальных образований информацию для подготовки докладов глав муниципальных образований, сформированную из действующих форм статистической отчетности.

Комистат всегда был в авангарде проводимых преобразований. Осознавая необходимость повышения уровня оперативности представления статистической информации, до того как были внедрены в эксплуатацию ЕМИСС и БД ПМО, в Комистате была создана региональная интегрированная информационная база «Республика», состоящая из трех основных блоков: цели, средства и результаты развития. Поддержка и информационное наполнение базы осуществлялось до 2016 года.

Приоритетной задачей развития статистики является обеспечение качества представляемых пользователям данных. Под качеством статистической информации понимается не только степень адекватности рассчитываемых показателей истинному значению, но и соответствие получаемых данных потребностям общества.

В 2006 г. в Комистате проводится первая конференция «Пути повышения качества статистической информации на региональном уровне». В работе конференции приняли участие более 120 сотрудников Комистата. Рассматривались проблемы получения информации на региональном уровне, методологические аспекты, вопросы практической организации системы контроля качества. Участники конференции выступили с докладами по вопросам применения новых информационных технологий сбора и обработки данных, проблеме сопоставимости и согласованности публикуемых данных.



2006 г. Участники конференции

Развитие статистической деятельности на современном этапе осуществляется в рамках подпрограммы «Официальная статистика» Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 г. № 2492-р. Сроки реализации подпрограммы установлены до 2020 года. Мероприятия Программы охватывают все сферы статистической деятельности.

На основе регулярных выборочных обследований домашних хозяйств стали проводиться статистические наблюдения по социально-демографическим проблемам, которые позволили организовать социальную статистику как комплекс количественных измерений общественных процессов, рассматриваемых через оценку их проявлений с позиции человека, семьи, домохозяйства.

Созданы системы показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации, к которой относится муниципальное образование городской округ «Воркута».

Переход на международный язык классификаций позволил гармонизировать национальную систему классификаций с международными стандартами. Всего за период реформ государственной статистики было разработано и внедрено более 40 различных общероссийских классификаторов. Внедрение классификаторов позволило обеспечить адекватное описание российской экономики в соответствии с международной методологией.

В рамках работы, направленной на повышение открытости статистической информации и сведений о деятельности Росстата, на Интернет-портале Росстата создана специальная рубрика «Открытые данные», которая на сегодняшний день содержит более 1000 открытых статистических массивов данных.

Одним из важнейших принципов современной статистики является прозрачность деятельности статистических органов. В 2014 г. был создан Общественный совет при Территориальном органе государственной статистики по Республике Коми для решения задачи содействия Комистату в обеспечении защиты и согласования интересов граждан российской Федерации, общественных объединений, организаций и органов государственной власти Республики Коми в сфере официального статистического учета. В его состав вошли представители научного и бизнес-сообщества, средств массовой информации, общественных организаций.

На современном этапе организации статистической деятельности осуществляется переход к централизованной структуре, что позволит обеспечить ведение автоматизированного контроля первичных данных, ускорить формирование сводных статистических данных.

В целях максимального удовлетворения информационных запросов пользователей в Комистате постоянно совершенствовалась и расширялась тематика выпускаемых изданий. Кроме официальных комплексных статистических изданий на регулярной основе выпускаются отраслевые сборники: «Промышленное производство», «Сельское хозяйство», «Торговля и услуги», «Финансы» и другие. Много внимания уделяется развитию социальной сферы. Публикуются такие сборники, как «Социальное положение и уровень жизни», «Труд и занятость», «Бюджеты домашних хозяйств» и другие. В аналитических записках детально рассматриваются показатели по наиболее актуальным вопросам, в том числе рассматривается информация о реализации национальных проектов в Республике Коми. Комистат имеет богатый опыт выпуска изданий для информационного сопровождения конференций, форумов, а также публикаций к юбилейным датам.

В 2006 г. выпущен юбилейный сборник «Республике Коми - 85 лет» тиражом 960 экземпляров. В этом издании информация об истории Республики Коми гармонично переплетается с подробными статистическими данными, отражающими явления и процессы, произошедшие в экономической и социальной жизни республики за многие десятилетия.



К 70-летию победы в Великой Отечественной войне был подготовлен сборник «Республика Коми. История и статистика военных лет». В сборнике представлена уникальная историко-статистическая информация о неocenимом вкладе Республики Коми в Победу в Великой Отечественной войне, о демографии и уровне жизни населения в военные годы. В издании размещены редкие фотографии того времени.

К юбилейным датам образования муниципальных районов республики выпускались сборники: «Усть-Цилемскому району - 85 лет», «Усинску - 30 лет», «Инте - 60 лет», «Воркуте - 65 лет», «Воркуте - 70 лет», «Троицко-Печорскому району - 80 лет», «Ухте - 70 лет», «Койгородскому району - 60 лет», «Сыктывкару - 230 лет». Юбилейные сборники содержат историческую справку, сведения

о культуре, туристических возможностях, местных праздниках, а также статистическую информацию в длительной динамике.

К 140-летию создания в Коми крае земской почты Комистатом был подготовлен сборник «Почтовая связь в Республике Коми. История и современность», к юбилею создания гуманитарно-педагогического колледжа имени И.А. Куратова - сборник «Сыктывкарскому гуманитарно-педагогическому колледжу имени И.А. Куратова - 90 лет», к Дню спасателя - справочник «Что полезно знать о службе спасения».

Специалисты Комистата выпускали издания, рассчитанные на широкий круг пользователей - «Что нужно знать о Республике Коми», «Сыктывкар на ладони», «Путеводитель по Республике Коми» и другие.

В Комистате с 1998 г. ежегодно выпускается комплексный статистический сборник «Регионы Северо-Западного федерального округа. Социально-экономические показатели». Сборник является совместным изданием, подготовленным территориальными органами и управлениями Федеральной службы государственной статистики, находящимися в пределах Северо-Западного федерального округа.

Для более полного обеспечения местных властей статистической информацией Комистат выпускает ряд комплексных изданий, содержащих данные муниципальной статистики, в которых публикуется как оперативная информация, так и годовые сравнения. Это такие материалы как паспорт социально-экономического положения муниципального образования городского округа (муниципального района); индикаторы социально-экономического положения муниципального образования городского округа (муниципального района); сборник «Городской округ (муниципальный район) в цифрах»; сборник «Городские округа и муниципальные районы Республики Коми. Социально-экономические показатели»; статистический бюллетень «Основные показатели экономики городских округов и муниципальных районов Республики Коми».

В Комистате всегда придавалось большое значение сохранению памяти о людях, внесших существенный вклад в развитие государственной статистики.

В мае 2005 г. в Сыктывкаре при участии руководства Росстата и Правительства Республики Коми были проведены торжественные мероприятия, посвященные 100-летию со дня рождения ученого экономиста-статистика В.Н. Старовского, уроженца Коми края. На здании Комистата была установлена мемориальная доска, на открытии которой присутствовали руководитель Росстата В.Л. Соколин, руководители республики, города.

В Сыктывкарском государственном университете состоялась Всероссийская научно-практическая конференция, была организована музейная экспозиция, посвященная В.Н. Старовскому. Выбор университета в качестве места проведения торжественных мероприятий не случаен - именно В.Н. Старовский оказал в свое время огромную помощь в его открытии, а один из корпусов вуза расположен на улице, носящей его имя.

В 1999 г. Музей истории просвещения Коми края Сыктывкарского государственного университета открыл экспозицию «В непрстом зеркале статистики».

В рамках празднования Всемирного дня статистики в декабре 2010 г. в Комистате прошла заочная конференция «Роль статистики в современном обществе». В конференции приняли участие представители органов власти и управления республики, научных и учебных орга-низаций, специалисты территориальных органов Росстата. Подготовлено более 70 докладов о проблемах и перспективах развития региональной экономики, задачах и роли государственной статистики в оценке социально-экономического развития регионов. Освещены актуальные вопросы повышения качества статистической информации на региональном уровне.

28 января 2019 года Комистат отметил свое 100-летие. В Коми республиканской филармонии состоялось торжественное мероприятие, в зале собрались работники Комистата, ветераны статистики, а также гости – руководители министерств и ведомств республики, представители науки и высшей школы.

С приветственной речью и поздравлениями к собравшимся обратился Глава Республики Коми Сергей Анатольевич Гапликов. Коллектив Комистата поздравила заместитель руководителя Федеральной службы государственной статистики Ирина Дмитриевна Масакова и вручила ведомственные награды Федеральной службы государственной статистики. Со знаменательной датой коллектив Комистата поздравила Председатель Государственного Совета Республики Коми Надежда Борисовна Дорофеева.



**Январь 2019 г. Со знаменательной датой коллектив Комистата поздравили:**  
Глава Республики Коми  
Сергей Анатольевич Гапликов



Заместитель руководителя Федеральной  
службы государственной статистики  
Ирина Дмитриевна Масакова



Январь 2019 г. Заместитель руководителя  
Федеральной службы государственной статистики  
И.Д. Масакова поздравила  
Владимира Яковлевича Сквозникова с присвоением  
почётного звания  
«Почётный работник государственной статистики»



Январь 2019 г. Председатель  
Государственного Совета Республики Коми  
Надежда Борисовна Дорофеева вручила  
Марине Юрьевне Кудиновой  
Поздравительный адрес

Завершилось торжественное мероприятие праздничным концертом, с участием Государственного ансамбля песни и танца Республики Коми «АСЪЯ КЫА» («Утренняя заря»).

